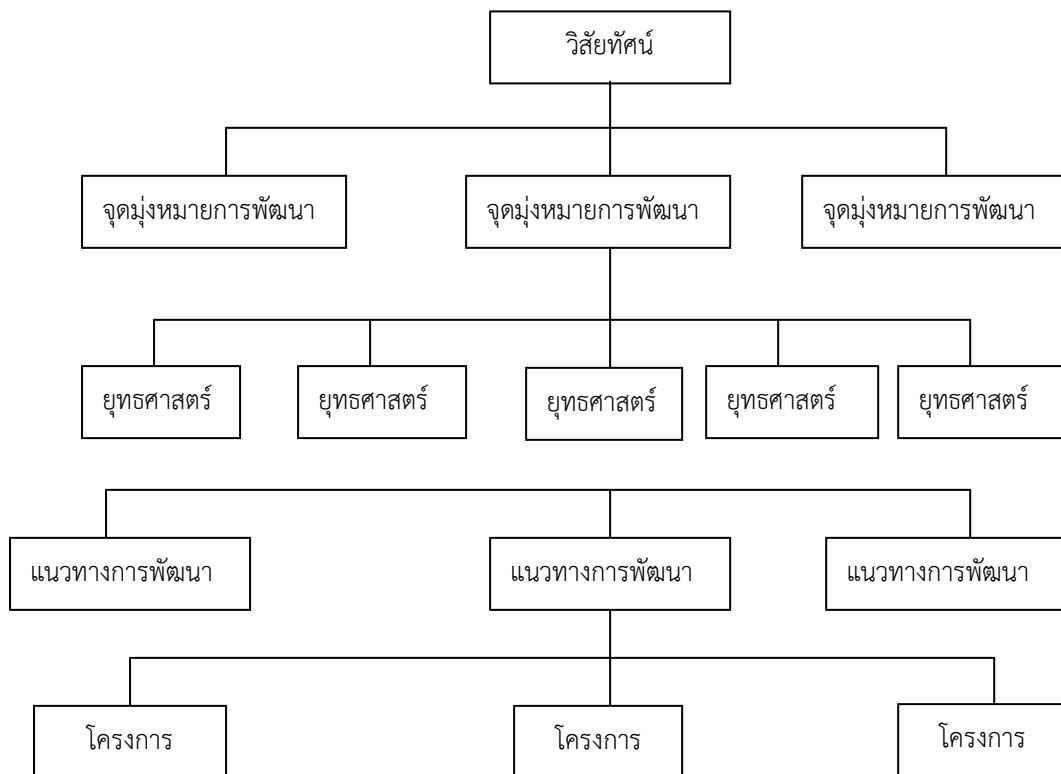


ส่วนที่ 1 บทนำ

ลักษณะของแผนพัฒนาสามปี

แผนพัฒนาสามปี เป็นการแปลงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาไปสู่การปฏิบัติ ภายใต้ยุทธศาสตร์การพัฒนาหนึ่งๆ จะมีแนวทางการพัฒนาได้มากกว่าหนึ่งแนวทางและภายใต้แนวทางการพัฒนาหนึ่งๆ จะมีโครงการ/กิจกรรมมากกว่าหนึ่งโครงการ/กิจกรรม ที่จะต้องนำมาดำเนินการเพื่อบรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่ต้องการในแต่ละยุทธศาสตร์การพัฒนา ซึ่งจะมีผลต่อวัตถุประสงค์เป้าหมาย จุดมุ่งหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนและวิสัยทัศน์ในที่สุด



วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

แผนพัฒนาสามปี เป็นแผนที่มีความสัมพันธ์ใกล้ชิดกับข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี กล่าวคือ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้การวางแผนพัฒนาเป็นเครื่องมือในการจัดงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยนำโครงการ/กิจกรรมจากแผนพัฒนาสามปี ในปีที่จะจัดทำ

งบประมาณรายจ่ายประจำปี ไปจัดทำงบประมาณ เพื่อให้กระบวนการการจัดทำงบประมาณเป็นไป ด้วยความรอบคอบและผ่านกระบวนการมีส่วนร่วม(participatory)ของประชาชน

2

ขั้นตอนการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

จากการที่ได้กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาและแนวทางการพัฒนาในยุทธศาสตร์ไปแล้ว หลังจากนั้นถึงขั้นตอนในการแปลงสู่การปฏิบัติโดยการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ซึ่งได้ดำเนินการตามขั้นตอน การจัดทำแผนพัฒนาสามปี จำนวน 7 ขั้นตอน ดังนี้

ขั้นตอนที่ 1 การเตรียมการจัดทำแผน

ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล (ผู้รับผิดชอบการจัดทำแผนพัฒนา) พบผู้บริหารท้องถิ่น ชี้แจงวัตถุประสงค์ ความสำคัญและความจำเป็นในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี เพื่อให้ผู้บริหารทราบถึงภารกิจ (Mission) ที่จะต้องดำเนินการต่อไปพร้อมทั้งเสนอให้ผู้บริหารแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น เพื่อกำหนดแนวทางการพัฒนาและจัดทำร่างแผนพัฒนาตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 ข้อ 17

ขั้นตอนที่ 2 การคัดเลือกยุทธศาสตร์ และแนวทางการพัฒนา

1. คณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล จัดการประชุมร่วมระหว่าง คณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล ประชาคมตำบล และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ร่วมพิจารณาโดยในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2558-2560) เพื่อเป็นกรอบในการพิจารณาจัดทำโครงการ/กิจกรรมในแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.2558-2560) ต่อไป

2. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล สรุปรายชื่อข้อมูลยุทธศาสตร์การพัฒนาและแนวทางการพัฒนารวบรวมประเด็นหลักการพัฒนา ปัญหา ความต้องการ รวมทั้งสรุปยุทธศาสตร์การพัฒนาของจังหวัด ยุทธศาสตร์การพัฒนาอำเภอและนโยบายของผู้บริหารท้องถิ่น และนำข้อมูลมาจัดทำร่างแผนพัฒนาสามปี เพื่อนำมาเสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล

3. เมื่อกำหนดแนวทางการพัฒนาแล้ว พิจารณาว่ามีโครงการ/กิจกรรมที่จะต้องดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของแนวทางการพัฒนาที่คัดเลือกเป็นกรอบในการพัฒนา

4. การพิจารณาโครงการ/กิจกรรมให้แยกประเภทของโครงการออกเป็น 3 ประเภท ประกอบด้วย

1) โครงการ/กิจกรรมที่องค์การบริหารส่วนตำบลดำเนินการเอง(มีขีดความสามารถด้านการเงิน กำลังคนวัสดุอุปกรณ์และความสามารถทางด้านการบริหารจัดการที่จะดำเนินการได้เอง)

2) โครงการ/กิจกรรมที่องค์การบริหารส่วนตำบลอุดหนุนหน่วยงานอื่นเป็นผู้ดำเนินการ(งานที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ แต่องค์การบริหารส่วนตำบล ไม่ประสงค์จะดำเนินการ จึงมอบให้หน่วยงานอื่นดำเนินการแทน โดยตั้งงบประมาณเป็นเงินอุดหนุน)

3) โครงการ/กิจกรรมที่องค์การบริหารส่วนตำบล ขอรับการสนับสนุนจากหน่วยงานอื่นทั้งจากส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น(เนื่องจากเป็นโครงการและใช้งบประมาณมาก หรือเป็นโครงการที่หน่วยงานดังกล่าวมีหน้าที่จัดบริการสาธารณะอยู่แล้ว)

3

ขั้นตอนที่ 3 การเก็บรวบรวมข้อมูล และการวิเคราะห์ข้อมูล

การเก็บรวบรวมข้อมูลและการวิเคราะห์

-คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล วิเคราะห์ยุทธศาสตร์การพัฒนา แนวทางการพัฒนาที่คณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล กำหนดแนวทางไว้ ประการสำคัญ คือข้อมูลภายในองค์กรและข้อมูลภายนอกองค์กร เพื่อสามารถนำมาวิเคราะห์ตามหลักเทคนิค SWOT Analysis

-คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล ดำเนินการวิเคราะห์ข้อมูล ซึ่งในการวิเคราะห์ข้อมูลดังกล่าวจะมี 4 กิจกรรมหลักๆ คือ

- 1) การประเมินผลการพัฒนาที่ผ่านมา
- 2) การคัดเลือกยุทธศาสตร์การพัฒนา
- 3) การจัดลำดับความสำคัญของแนวทางการพัฒนา
- 4) การตัดสินใจเลือกแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี

ขั้นตอนที่ 4 การกำหนดยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา

เมื่อได้แนวทางการพัฒนาในช่วงสามปีแล้ว พิจารณาคัดเลือกวัตถุประสงค์ของยุทธศาสตร์การพัฒนา มาจัดทำเป็นวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนา โดยพิจารณาจากวัตถุประสงค์ของยุทธศาสตร์การพัฒนาให้สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี

ขั้นตอนที่ 5 การจัดทำรายละเอียดโครงการ /กิจกรรมการพัฒนา

1. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล พิจารณาคัดเลือกโครงการ/กิจกรรมที่เป็นปัญหาความต้องการของประชาชนจากการจัดเวทีประชาคม มา

จัดทำรายละเอียดโครงการ/กิจกรรมในด้านเป้าหมาย ผลผลิต ผลลัพธ์ งบประมาณ ระยะเวลา ผู้รับผิดชอบ และตัวชี้วัดความสำเร็จ โดยเน้นรายละเอียดของโครงการ/กิจกรรมที่ดำเนินการในปีแรก (พ.ศ. 2558) ของแผนพัฒนาสามปีเพื่อสามารถนำไปจัดทำข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2558 ต่อไป

ขั้นตอนที่ 6 การจัดทำร่างแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.2558-2560)

1. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล จัดทำร่างแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.2558-2560) โดยมีโครงร่างประกอบ 5 ส่วน ประกอบด้วย

- | | |
|---------|--------------------------------------------------------------------|
| ส่วนที่ | 1 บทนำ |
| ส่วนที่ | 2 สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานสำคัญขององค์การบริหารส่วนตำบลเชียงใหม่ |
| ส่วนที่ | 3 สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นในปีที่ผ่านมา |
| ส่วนที่ | 4 ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี |
| ส่วนที่ | 5 การนำแผนพัฒนาสามปีไปสู่การปฏิบัติ |

2. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล นำร่างแผนพัฒนาสามปีที่จัดทำเสร็จเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นเพื่อพิจารณาร่างแผนพัฒนาและส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ในการเสนอร่างแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2558-2560) และรับฟังความคิดเห็น ข้อเสนอแนะในการปรับปรุงแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.2558-2560) ให้สมบูรณ์ต่อไป

4

3. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล นำร่างแผนพัฒนาสามปีที่ผ่านการประชุมประชาคมตำบลที่ปรับปรุงแล้ว จัดทำเสร็จเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นเพื่อพิจารณา

ขั้นตอนที่ 7 การอนุมัติและประกาศใช้แผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.2558-2560)

1. คณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล เสนอร่างแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2558-2560) ที่ผ่านการพิจารณาให้ผู้บริหารท้องถิ่น ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2548 ข้อ 17

2. ผู้บริหารท้องถิ่น นำร่างแผนพัฒนาสามปีที่ผ่านการพิจารณาคณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล เสนอสภาองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อขอความเห็นชอบ

3. เมื่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบล เห็นชอบแผนพัฒนาสามปีแล้ว ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติและประกาศใช้แผนพัฒนาสามปี และนำไปปฏิบัติ และแจ้งให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบล คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ องค์การบริหารส่วนจังหวัด อำเภอทราบ และประกาศใช้ ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบโดยทั่วกัน (หมวด 4 ข้อ 24)

ประโยชน์ของแผนพัฒนาสามปี

ในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบล นั้น เป็นการพิจารณา และกำหนดแนวทางการปฏิบัติงานให้บรรลุเป้าหมายที่พึงประสงค์และเป็นการคาดเดาเหตุการณ์ ต่างๆ ในอนาคตและตัดสินใจเลือกแนวทางการปฏิบัติที่ดีที่สุด โดยผ่านกระบวนการคิดก่อนทำ เป็นการลดความไม่แน่นอนและปัญหาความยุ่งยากซับซ้อนที่จะเกิดขึ้นในอนาคต ทำให้เกิดการยอมรับ แนวคิดใหม่ๆ เข้ามาในองค์กร ทำให้การดำเนินงานขององค์กรบรรลุถึงเป้าหมายที่ปรารถนา ลดความ สูญเปล่าของหน่วยงานที่ซ้ำซ้อนเพราะการวางแผน ทำให้มองเห็นภาพรวมขององค์กรที่ชัดเจน ยัง เป็นการอำนวยความสะดวกในการจัดระเบียบขององค์กรให้มีความเหมาะสมกับลักษณะงานมากขึ้นและทำ ให้เกิดความชัดเจนในการดำเนินงาน เนื่องจากการวางแผนเป็นการกระทำโดยอาศัยทฤษฎี หลักการ และงานวิจัยต่างๆ มาเป็นตัวกำหนดจุดมุ่งหมายและแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนในอนาคต

การวางแผนจึงเป็นภารกิจอันดับแรกที่มีความสำคัญของกระบวนการบริหารจัดการ ที่ดีและการวางแผนพัฒนาสามปีที่ดีย่อมส่งผลก่อให้เกิดประโยชน์ต่อไปนี้

1. จุดมุ่งหมายมีทิศทางไปยังจุดมุ่งหมายที่กำหนดไว้โดยสะดวกและเกิดผลดี
2. ประหยัด ทำให้ฝ่ายต่างๆ มีการประสานงาน มีการใช้ประโยชน์จากทรัพยากร ต่างๆ อย่างคุ้มค่าเป็นการลดต้นทุนก่อให้เกิดการประหยัดแก่องค์กร
3. ลดความไม่แน่นอน การวางแผนที่มีประสิทธิภาพเป็นผลมาจากการวิเคราะห์ พื้นฐานของข้อเท็จจริงที่ปรากฏขึ้นแล้ว ทำการคาดคะเนเหตุการณ์ในอนาคตและได้แนวทางการ พิจารณาป้องกันเหตุการณ์ที่จะเกิดขึ้น
4. เป็นเกณฑ์ในการควบคุม การวางแผนกำหนดจุดมุ่งหมาย และเป็นมาตรฐานการ ปฏิบัติงาน